

PLANOS DE GOVERNO DOS PRESIDENCIÁVEIS: UMA ANÁLISE CRÍTICA SOBRE O PLANO AMBIENTAL PARA A GESTÃO 2011 a 2014

Adriana Alcaraz – Centro Paula Souza – São Paulo – Brasil
drika_alcaraz@yahoo.com.br

Antonio Sérgio Brejão – Centro Paula Souza – São Paulo – Brasil
prof.sergiobrejao@uol.com.br

Rosemeire de Oliveira – Centro Paula Souza – São Paulo – Brasil
rosemeire_oliveira@hotmail.com

Elisabeth Pelosi Teixeira – Centro Paula Souza – São Paulo – Brasil
elisabeth.pelosi@gmail.com

Resumo

O estudo analisa as propostas dos três candidatos a presidente da república com maior percentual de voto segundo as principais pesquisas do País, no contexto da política ambiental, para os próximos quatro anos (2011 – 2014). As propostas foram confrontadas com a Agenda 21 Brasileira nos seguintes temas: lei dos resíduos sólidos, mudanças climáticas, biodiversidade, recursos hídricos e efeito estufa.

Palavras-chave: Plano de Governo, Sistema Eleitoral, Eleição, Meio Ambiente.

Abstract

The study examines the proposals of the three candidates with the highest percentage of votes according to major research in the country, in the context of environmental policy for the next four years. The proposals have met with the Brazilian Agenda 21 in the following topics: Law of solid waste, climate change, biodiversity, water resources and the greenhouse effect.

Key words: Government Plan, Electoral System, Election, Environment, Management

1 - Introdução

A fim de tornar claras as propostas das políticas ambientais apresentadas pelos três candidatos à presidência da república, faz-se necessário uma introdução sobre a estrutura do sistema eleitoral brasileiro.

Este sistema eleitoral baseia-se num processo democrático, no qual a população escolhe seus representantes junto aos poderes executivo e legislativo mediante voto secreto e direto.

No ano de 2010 ocorreu uma eleição majoritária onde foram escolhidos Presidente da República, Governadores, Senadores, Deputados Federais e Estaduais. No caso de Presidente e Governadores, caso os candidatos não obtenham 50% + 1 dos votos válidos, pode ocorrer um segundo turno (BRASIL, 2010).

Este artigo buscou analisar o plano de governo de cada presidenciável no que diz respeito às questões ambientais do país, pois de acordo com o artigo 225, capítulo VI da Constituição Federativa do Brasil de 1988, “todos tem direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, bem de uso comum do povo e essencial à sadia qualidade de vida, impondo-se ao Poder Público e à coletividade o dever de defendê-lo e preservá-lo para as presentes e futuras gerações” (BRASIL, 1988).

Com esta definição fica evidente que, qualquer plataforma de governo, independentemente de ideologia política, necessita de um estudo mais apurado e realista no que se refere às questões ambientais.

Vale ressaltar ainda que, tratando-se o Brasil de uma República Federativa, cada unidade da federação, isto é, cada estado, tem até certo ponto, autonomia nas decisões referentes à utilização e preservação ambiental, tais como: demarcação de áreas de proteção ambiental; uso sustentável e áreas abertas à comunidade. Neste mesmo contexto, cada estado tem assim, autonomia para elaborar sua constituição ambiental específica.

Foi objetivo deste estudo analisar as políticas ambientais propostas nos planos de governo dos três candidatos a presidência da República Federativa do Brasil do ano de 2010, com as maiores intenções de voto, segundo as principais pesquisas.

2 - Metodologia

2.1 – Escolha dos institutos de pesquisa

Foram lidas e analisadas as pesquisas de intenção de voto dos principais institutos de pesquisa eleitoral do país. Os resultados da pesquisa foram obtidos de jornais, revistas e *sítes* da Internet. As pesquisas que mantiveram registro no TSE – Tribunal Superior Eleitoral foram selecionadas para estudo neste trabalho.

2.2 – Período de análise das pesquisas

O período da análise das pesquisas ficou compreendido entre os meses de agosto e setembro de 2010.

2.3 – Levantamento das propostas de governo

As propostas de governo de cada candidato foram levantadas no Tribunal Superior Eleitoral (TSE), no *site* dos partidos, no *site* pessoal do candidato, na mídia virtual e impressa.

2.4 – Análise das propostas

As propostas de governo dos candidatos foram confrontadas com a Agenda 21 Brasileira, disponível na página do Ministério do Meio Ambiente na Internet, sendo que foram selecionados, dos vinte e um objetivos propostos na Agenda 21 Brasileira, cinco objetivos para serem comparados com as propostas de governo dos candidatos à presidência da República, propostas estas que se relacionavam às mudanças climáticas, efeito estufa, programa nacional de resíduos sólidos, gestão de recursos hídricos e biodiversidade. De acordo com o Ministério do Meio Ambiente (MMA), Agenda 21 é definida como “instrumento de planejamento para a construção de sociedades sustentáveis, em diferentes bases geográficas, que concilia métodos de proteção ambiental, justiça social e eficiência econômica”.

3 – Resultados

3.1 Cenário eleitoral

O cenário eleitoral para presidente da República do Brasil em 2010 apresentava nove candidatos, cada um pertencente a um partido político diferente. O nome dos candidatos, número de registro no TSE, partido político e coligação estão apresentados na Tabela 1.

Tabela 1 – Cenário eleitoral brasileiro para a eleição presidencial de 2010.

Nome do candidato	Nome para urna eletrônica	Número	Situação	Partido	Coligação
DILMA VANA ROUSSEFF	DILMA	13	Deferido	PT	PARA O BRASIL SEGUIR MUDANDO
IVAN MARTINS PINHEIRO	IVAN PINHEIRO	21	Deferido	PCB	Sem Coligação
JOSE LEVY FIDELIX DA CRUZ	LEVY FIDELIX	28	Deferido	PRTB	Sem Coligação
JOSÉ MARIA DE ALMEIDA	ZÉ MARIA	16	Deferido	PSTU	Sem Coligação
JOSE MARIA EYMAEL	EYMAEL	27	Deferido	PSDC	Sem Coligação
JOSÉ SERRA	JOSÉ SERRA	45	Deferido	PSDB	O Brasil Pode Mais
MARIA OSMARINA MARINA DA SILVA VAZ DE LIMA	MARINA SILVA	43	Deferido	PV	Sem Coligação
PLÍNIO SOARES DE ARRUDA SAMPAIO	PLÍNIO	50	Deferido	PSOL	Sem Coligação
RUI COSTA PIMENTA	RUI COSTA PIMENTA	29	Deferido	PCO	Sem Coligação

Fonte: TSE, 2010.

Analisando o quadro de candidatos com relação ao gênero, pode-se observar que há 7 candidatos do sexo masculino e 2 candidatas do sexo feminino.

3.2 Institutos de pesquisa eleitoral

Os institutos de pesquisa eleitoral selecionados para este estudo foram o DataFolha, CNT/Sensus e CNI/Ibope. As pesquisas analisadas foram referentes às seguintes datas:

- Datafolha, de 21/08/2010;
- CNT/Sensus, de 14/09/2010;
- CNI/Ibope, de 29/09/2010.

Todas as pesquisas foram registradas no Tribunal Superior Eleitoral (TSE).

As pesquisas analisadas apontaram os três candidatos com as maiores intenções de voto para a Presidência da República, naquele período, conforme mostrado na Tabela 2.

Tabela 2 – Resumo das pesquisas de intenção de voto para Presidência da República no período de agosto a setembro de 2010.

Instituto de Pesquisa (Data)	José Serra (PSDB)	Dilma Rousseff (PT)	Proposta Marina Silva
Datafolha (21/08/2010)	30%	47%	9%
CNT/Sensus (14/09/2010)	26.4%	51%	8.9%
CNI/Ibope (29/09/2010)	27%	50%	13%

FONTE: Datafolha, CNT Sensus, Ibope (2010)

Foram analisadas as propostas de governo em relação ao meio ambiente de José Serra do PSDB, Dilma Rousseff do PT e de Marina Silva do PV. A candidata Marina Silva foi a primeira candidata a divulgar seu Programa de Governo, disponível na página do Partido Verde na Internet e inicia-se chamando a atenção sobre a “Dilapidação do patrimônio natural”, alertando sobre o avanço do desmatamento de nossas florestas nas últimas décadas.

A candidata Dilma Rousseff divulgou seu Programa de governo seis dias antes do pleito em segundo turno, ficando o mesmo disponível na mídia. Já o candidato José Serra, não apresentou Proposta de Governo e, como alternativa para a análise do presente artigo, foi utilizada a consulta realizada pelo PSDB aos internautas, na qual foram solicitadas contribuições acerca de temas que poderiam compor um eventual Programa de Governo do candidato. Tais informações foram retiradas da página do PSDB na Internet.

O plano de governo do candidato do Partido Social Democrático Brasileiro (PSDB) José Serra foi criado em conjunto com a sociedade, o programa recebeu 8.311 contribuições distribuídas em 40 áreas temáticas.

A Tabela 3 demonstra o grau de comprometimento de cada um dos candidatos com os objetivos contidos na Agenda 21 brasileira.

Tabela 3 - Análise qualitativa das propostas dos candidatos à Presidência da República em 2010 em relação à Agenda 21 brasileira

Agenda 21	Grandes Temas	Proposta do (a) candidato (a)		
		Dilma Rousseff	Marina Silva	José Serra
Objetivo 2 - Ecoeficiência e responsabilidade social das empresas	Mudanças climáticas e efeito estufa	Assevera que a política industrial levará em conta critérios ambientais.	Propõe turismo sustentável, agronegócio sustentável.	Propõe ampliação das práticas de agricultura sustentável.
Objetivo 04: Energia renovável e a biomassa	Mudanças climáticas e efeito estufa	Propõe privilégios às fontes renováveis de energia e a iniciativa da pesquisa e do desenvolvimento de fontes limpas.	Sugere diferentes fontes de energia renovável, como eólica e biomassa.	Propõe uso de tecnologias sustentáveis, ampliação do uso da energia renovável, transporte sustentável.
Objetivo 9: Universalizar o saneamento ambiental protegendo o ambiente e a saúde	Resíduos sólidos	Propõe a ampliação da oferta de água, o esgotamento sanitário, a coleta e o processamento de lixo nas cidades brasileiras.	Propõe saneamento básico integrado ao direito à moradia digna e qualidade de vida. Propõe aprovação e regulamentação da política nacional de resíduos sólidos.	Propõe a implantação de mecanismos para efetivar a Política Nacional de Resíduos Sólidos, a realização de coleta seletiva e reciclagem e a destinação adequada de resíduos sólidos em aterros sanitários.
Objetivo 14: Implantar o transporte de	Mudanças climáticas e efeito estufa	Propõe programas de melhoria do transporte urbano.	Nos sistemas de transporte, a ênfase deve ser dada às ferrovias, às hidrovias e aos sistemas	Propõe fomento ao transporte sustentável.

massa e a mobilidade sustentável			híbridos, combinando biocombustíveis e eletricidade	
Objetivo 15: Preservar a quantidade e melhorar a qualidade da água nas bacias hidrográficas	Recursos hídricos	Compromisso com as metas apresentadas voluntariamente em Copenhague (1)	Propõe gestão estratégica dos recursos naturais renováveis, através de planos estratégicos de gestão de bacias hidrográficas e os mapas de áreas prioritárias para conservação e uso sustentável da biodiversidade	Propõe investimento maciço em saneamento, por meio de parceria público-privada; fornecimento de água para o nordeste; implantação de medidas de reaproveitamento de água das chuvas e redução das perdas; revitalização de rios, mananciais e represas
Objetivo 16: Política florestal, controle do desmatamento e corredores de biodiversidade	Biodiversidade	Propõe combate ao desmatamento e proteção dos biomas, em especial, a Amazônia, o Cerrado e a Mata Atlântica.	Propõe que o uso sustentável da água, da biodiversidade e da floresta deve ser estimulado e fomentado, bem como deve ser estabelecido um amplo programa de pagamento pelos serviços ambientais (ex. conservação de água, biodiversidade e florestas).	Propõe a recuperação de áreas degradadas, matas ciliares e recuperação e despoluição de rios, em especial, a revitalização do Rio São Francisco.

(1) Meta de diminuição na emissão de gases do efeito estufa - até 2020, projeção entre 36,1% e 38,9%, transformada na Lei 12.187/09, que institui a Política Nacional sobre Mudanças do Clima, em 29/12/2009 (JUSBRASIL, 2009).

4 - Discussão

Comparando as propostas dos candidatos à Presidência da República do Brasil em 2010, foi observado que a candidata Marina Silva é a que mais se aproxima dos objetivos propostos na Agenda 21, visto que, em suas propostas para a área ambiental, a candidata enfatiza a necessidade da liderança do Brasil na implementação dos compromissos da Rio - 92 em esfera global, além de ser a única candidata que possui metas para a política externa aliada à sustentabilidade, dentre os programas avaliados.

Nas propostas do candidato José Serra relacionadas à área ambiental, derivadas de temas sugeridos por internautas, não foi possível avaliar o grau de comprometimento do candidato com os objetivos da Agenda 21, uma vez que não se trata de um Programa de Governo.

As propostas da candidata Dilma Rousseff asseveram que em seu programa de governo se comprometerá com as metas apresentadas voluntariamente em Copenhague, porém as propostas apresentadas não mostram um nível de detalhamento suficiente para que se possa corroborar seu alinhamento com os objetivos da Agenda 21 brasileira.

5 – Referências

Agenda 21. Ministério do Meio Ambiente (MMA). Disponível em:

<<http://www.mma.gov.br/sitio/index.php?ido=conteudo.monta&idEstrutura=18&idConteudo=597>>. Acesso em 10/12/2010.

Constituição Federativa do Brasil de 1988. Disponível

em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constitui%C3%A7ao.htm>
Acesso em: 06/11/2010

Divulgação de registro de candidaturas. Disponível em:

<<http://divulgacand2010.tse.jus.br/divulgacand2010/jsp/framesetPrincipal.jspdivulgacand2010>>. Acesso em 30/11/2010

Estatísticas de resultados - quadro cargo/sexo. Disponível em:

<http://www.tse.gov.br/internet/eleicoes/estatistica2010/Est_resultados/quadro_cargo_sex.html>. Acesso em 30/11/2010

Lei 12187/09. Institui a Política Nacional sobre Mudança do Clima - PNMC e dá outras providências. Disponível em:

<http://www.jusbrasil.com.br/legislacao/820851/lei-12187-09> Acesso em 11/12/2010.

Pesquisa CNI/ Ibope. Disponível em: <<http://noticias.r7.com/eleicoes-2010/noticias/dilma-vence-no-primeiro-turno-segundo-pesquisa-cni/ibope-20100929.html>>. Acesso em 29.09.2010

Pesquisa Datafolha: Disponível em: <<http://jovempan.uol.com.br/noticias/eleicoes/2010/08/datafolha-aponta-dilma-com-47-e-serra-com-30.html>>. Acesso em 21.08.10

PesquisaCNT/Sensus. Disponível em: <<http://noticias.centralblogs.com.br/post.php?href=na+ultima+pesquisa+divulgada+pe+la+cnt+sensus+aponta+a+vitoria+de+dilma+no+primeiro+turno&KEYWORD=24527&POST=3899228>>. Acesso em 15.09.10

Plano de governo de Dilma Rouseff. Disponível em: <<http://www1.folha.uol.com.br/poder/819681-dilma-lanca-nesta-segunda-feira-programa-de-governo-veja-integra.shtml>>. Acesso em 25/10/2010.

Plano de governo de Jose Serra. Disponível em: <<http://serra45.podbr.com/downloads/Programa-de-Governo-Jose-Serra.pdf>>. Acesso em 25/10/2010.

Plano de governo de Marina Silva. Disponível em <<http://www.slideshare.net/msilvaonline/plataforma-de-campanha-marina-silva-2010>>. Acesso em 25/10/2010.

Processo Eleitoral. Disponível em: <<http://www.brasil.gov.br/sobre/cidadania/eleicoes-2010/processo-eleitoral>>. Acesso em 06.11.2010